



1
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

U c h w a ł a Nr 6/34/2019
z dnia 18 grudnia 2019 r.

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

URZĄD GMINY
w NOWYM ŻMIGRÓDZIE
Wpłynęło dn. 20.12.2019 r.
Nr. 455 Zał.

P. Scharbush

w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej **Gminy Nowy Żmigród** na rok 2020.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

Skład Orzekający w osobach:

- | | | |
|---------------------------|---|-----------------------|
| 1. <i>Edyta Gawrońska</i> | - | <i>przewodnicząca</i> |
| 2. <i>Mariusz Hadel</i> | - | <i>członek</i> |
| 3. <i>Piotr Świętek</i> | - | <i>członek</i> |

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Nowy Żmigród na 2020 r. przedłożonego przez Wójta Gminy Nowy Żmigród

postanawia

negatywnie zaopiniować projekt uchwały budżetowej Gminy Nowy Żmigród na 2020 rok.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Nowy Żmigród na 2020 r. Wraz z projektem uchwały budżetowej wójt przedłożył uzasadnienie do tego projektu oraz materiały informacyjne.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w wyniku rozpatrzenia powyższych dokumentów stwierdza, co następuje:

1. Przy opracowywaniu projektu uchwały budżetowej na 2020 r. zasadniczo kierowano się postanowieniami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.).
2. Konstrukcja uchwały budżetowej zgodna jest z wymogami ustawowymi, a szczegółowość budżetu zgodna jest z uchwałą Rady Gminy Nowy Żmigród Nr LI/327/10 z dnia 19 października 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Nowy Żmigród.
3. W przedłożonym projekcie planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co spełnia wymóg z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

4. W §1 projektu w tabeli dochodów w dziale 756 określono błędnie kwotę dochodów w wysokości 5 994 564,00 zamiast 5 994 565,00.
5. W dziale 900 określono wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zakresie ustawy o utrzymaniu czystości w gminach, odsetki i koszty upomnień na łączną kwotę 1 347 447,20 zł. Na tę kwotę zaplanowano wydatki w rozdziale 90002. Z uzasadnienia wynika, że wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi to kwota 1 343 947,20 zł, a kwota 3 500,00 zł. to koszty upomnień, opłaty komornicze i odsetki od nieterminowych wpłat.
W rozdziale 90002 od 1 stycznia 2019 r. ujmuje się *wyłącznie* dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wszystkie wydatki gmin związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami w świetle postanowień rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 kwietnia 2018 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 767). Inne dochody i wydatki winny być sklasyfikowane w rozdziale 90026 Pozostałe działania związane z gospodarką odpadami. Dlatego należy odpowiednio skorygować dochody i wydatki ujęte w projekcie budżetu w rozdziale 90002.
Uwaga ta odnosi się również do postanowień zawartych w §8 ust. 6 i 7 projektu.
6. W rozdziale 80113 określono wynagrodzenia i składki od nich naliczane na kwotę 54 910,00 zł, zamiast 56 110,00 zł. (nie wliczono wydatków z §4780).
7. W załączniku Nr 1 jako dotacje celowe ujęto składki członkowskie na działalność bieżącą i pokrycie rekompensat lokalnego transportu zbiorowego dla związku powiatowo-gminnego (r. 60004) i składki członkowskie na działalność bieżącą i z tytułu uczestnictwa w projekcie dla związku gmin (r. 75095 i 90005). Składki członkowskie nie mają charakteru dotacji celowych, będących środkami podlegającymi szczególnym zasadom rozliczania.
8. Z uzasadnienia do projektu wynika, że w rozdziale 75702 zaplanowano wydatki na odsetki od *zaciągniętych* kredytów w bankach i pożyczek inwestycyjnych w WFOŚiGW. Tymczasem projekt uchwały budżetowej przewiduje do zaciągnięcia w roku 2020 kredyty na sfinansowanie planowanego deficytu i rozchody. Zatem budżet powinien przewidywać również wydatki na obsługę długu, w tym na odsetki z tego tytułu.
9. W rozdziale 92195 Pozostała działalność zaplanowano wydatki bieżące w wysokości 9 000,00 zł. Z uzasadnienia wynika, że są to wydatki na zakup usług, materiałów i wyposażenia. Lakoniczność tego opisu powoduje, że trudno jest ocenić z jakim konkretnie zadaniem gminy są związane te wydatki i dlatego też nie można się odnieść do prawidłowości ich zaplanowania.
10. Projekt uchwały budżetowej przewiduje deficyt na kwotę 756 000 zł., którego źródłem sfinansowania będą przychody z kredytów. Zaplanowano również rozchody na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów wysokości 1 704 332,52 zł, które również mają być sfinansowane kredytem.

Zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło sfinansowania deficytu, a także spłat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek spowoduje zwiększenie długu Gminy Nowy Żmigród na koniec 2020 r. w stosunku do przewidywanego długu na koniec 2019 roku o kwotę 2 460 332,52 zł.

Stosownie do postanowień art. 243 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. ustawy o zmianie ustawy o finansach

publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) w latach 2020-2025 organ stanowiący nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu **przekroczy** średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Przedłożony wraz z projektem uchwały budżetowej projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w latach 2020-2022 nie spełnia wymogu zachowania wyżej określonej relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W związku z tym przedłożony projekt uchwały budżetowej nie może być podstawą do uchwalenia przez Radę Gminy Nowy Żmigród budżetu na 2020 rok, gdyż jego realizacja spowoduje, że indywidualny wskaźnik spłaty długu w latach 2020-2022 zostanie przekroczony.

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

- ①. Wójt Gminy Nowy Żmigród
2. aa

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Edyta GAWROŃSKA



